

## **Cronología del proceso de negociación del TLC con Estados Unidos y enumeración de los instrumentos de información consulta y participación con la sociedad civil en esta negociación**

Ministerio de Comercio Exterior

Setiembre del 2006

Posiblemente ninguna otra política pública en Costa Rica ha tenido un proceso de información, consulta y participación tan amplio como el TLC. Incluso si se compara con procesos de consulta en otros países desarrollados ha sido un proceso muy abierto a la información y a la discusión. Los sectores y personas que lo quisieron, siguieron muy de cerca el proceso y presentaron sus insumos y puntos de vista durante toda la negociación.

No obstante, no se debe perder de vista que a quien correspondió definir las posiciones de negociación y negociar, fue a los legítimos representantes del poder ejecutivo; y, a quien corresponde discutir y votar el acuerdo es a la Asamblea Legislativa, conforme al ordenamiento jurídico vigente.

Ahora que se está iniciando el proceso que tendrá como resultado la votación del TLC en la Asamblea Legislativa, conviene tener presente cuál ha sido la cronología de este acuerdo comercial y cuáles las iniciativas que se han desarrollado antes, durante y después del proceso de negociación, en materia de información, consulta y participación con la sociedad civil.

### **I. Cronología de la negociación del TLC**

- En **1992** los países centroamericanos plantearon a Estados Unidos por primera vez su interés de negociar un TLC, con el propósito de contar con un marco común de derechos y deberes para regular las relaciones comerciales con el principal socio comercial y origen de la inversión extranjera.
- Ello se concretó en el año **2001** en que Estados Unidos manifestó su disposición a hacerlo.
- En el año **2002** se llevaron a cabo seis talleres técnicos de preparación para las negociaciones entre los equipos de los gobiernos de los países centroamericanos y Estados Unidos.
- En el año **2003** se llevaron a cabo nueve rondas de negociación y El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua concluyeron las negociaciones con Estados Unidos en diciembre.
- En **enero del 2004** Costa Rica llevó a cabo reuniones con Estados Unidos (por un total de cerca de 300 horas adicionales) y concluyó su negociación.
- En **agosto del 2004**, después de negociar con República Dominicana su incorporación al TLC, los siete países lo firman.
- En **diciembre del 2004** El Salvador aprueba el TLC.
- En **marzo del 2005** Honduras aprueba el TLC.
- En **marzo del 2005** Guatemala aprueba el TLC.
- En **julio del 2005** Estados Unidos aprueba el TLC.
- En **agosto del 2005** República Dominicana aprueba el TLC.
- En **octubre del 2005** Nicaragua aprueba el TLC.
- En **octubre del 2005** en Costa Rica el Poder Ejecutivo envió a la Asamblea Legislativa el Proyecto de Ley del TLC y se inició un proceso de audiencias a diferentes instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil en la Comisión de Relaciones Internacionales y Comercio Exterior.
- En **marzo del 2006** El Salvador y Estados Unidos ponen en vigencia el TLC.
- En **abril del 2006** Honduras pone en vigencia el TLC.
- En **abril del 2006** Nicaragua pone en vigencia el TLC.

- En **julio del 2006** Guatemala pone en vigencia el TLC.
- En **octubre del 2006** está previsto que concluyan las audiencias de la Comisión y la misma inicie la discusión por el fondo del proyecto para luego dictaminarlo y enviarlo al conocimiento del Plenario, para su primer debate.
- Después del primer debate en el Plenario el Proyecto debe ir a consulta a la **Sala Constitucional** para luego regresar a la Asamblea Legislativa para su votación en segundo debate.
- Paralelamente a la discusión del TLC en la Asamblea Legislativa, deben discutirse y votarse 13 proyectos conocidos como “**Agenda Complementaria**” que contienen los compromisos que el país debe poner en vigencia paralelamente a la entrada en vigencia del TLC o hasta 30 meses después.
- También se encuentran en la Asamblea Legislativa tres proyectos de préstamos conocidos como “**Agenda Complementaria**” orientados a atender temas de educación, comercio exterior, apoyo a las PYME, apoyo a los sectores productivos, ciencia y tecnología, caminos rurales y modernización aduanera.
- La fecha límite que tiene Costa Rica para poner en vigor el TLC es el **1 de marzo del 2008**, dado que Estados Unidos y El Salvador lo pusieron en vigencia el 1 de marzo del 2006 y el acuerdo contempla que el plazo que los países tienen para poner en vigencia el TLC es de hasta dos años después que Estados Unidos y un país centroamericano lo hayan puesto en vigencia.

## II. Proceso de información, consulta y participación con la sociedad civil

Antes, durante y después de la negociación del TLC se desarrollaron varias iniciativas orientadas a informar, consultar y participar al sector productivo y la sociedad civil en general.

### Instrumentos de información

1. Información actualizada en biblioteca y página Web de COMEX durante todo el proceso.
2. Compendio de bibliografía e información relevante en 1600 discos compactos puestos a disposición del público en forma gratuita, con información sobre política comercial y legislación relevante en Estados Unidos y Costa Rica.
3. Punto de Enlace Permanente (PEP) para la consulta electrónica de consultas del público.
4. Publicaciones sobre el TLC.
5. Eventos públicos sobre el TLC.
6. Informes de cada una de las rondas de negociación.

### Instrumentos de consulta y participación

1. Consejo Consultivo de Comercio Exterior: constituido por Ley de Creación del Ministerio. Se realizaron 10 reuniones entre el 22 de enero del 2003 y el 2 de diciembre del 2003.
2. Consulta abierta al Público: el 18 de octubre del 2002 se publicó en La Gaceta y otros periódicos de circulación nacional una invitación para recibir opiniones y planteamientos de los interesados sobre la negociación del acuerdo, con el propósito de reunir insumos que permitieran definir la posición nacional en los diferentes temas.
3. Consultas sectoriales.
  - En materia de bienes y servicios:
    - \* 49 subsectores productivos consultados en materia de acceso de bienes.
    - \* 69 organizaciones consultadas en materia de acceso de bienes.
    - \* 136 organizaciones consultadas en materia de servicios e inversión.
    - \* 343 reuniones de consulta con el sector productivo de bienes y servicios.
  - En materia de propiedad intelectual:
    - \* 9 organizaciones invitadas al proceso de consultas.
  - En materia laboral:

\* 12 organizaciones invitadas al proceso de consultas.

En materia ambiental:

\* 11 organizaciones invitadas al proceso de consultas.

4. Consultas periódicas durante todo el proceso de negociación a organizaciones representativas: Conferencia Episcopal, Defensoría de los Habitantes, Consejo Nacional de Rectores.
5. Cuarto adjunto antes, durante y después de cada una de las 10 rondas de negociación. Se realizaron 60 reuniones abiertas al público de cuarto adjunto:
  - Participaron 616 representantes de la sociedad civil a las reuniones de cuarto adjunto durante las rondas de negociación.
  - Participaron 857 representantes de la sociedad civil a las reuniones de cuarto adjunto previo y posterior a cada ronda de negociación.
  - Participaron 97 organizaciones del sector productivo a las reuniones de cuarto adjunto.
  - Participaron 48 organizaciones del resto de la sociedad civil a las reuniones de cuarto adjunto.
6. Participación de COMEX en debates o foros: COMEX atendió durante el proceso de negociación la invitación a participar en 96 eventos por parte de 74 organizaciones del sector privado y otras instituciones públicas, que contemplaron conferencias, debates, talleres, seminarios y foros públicos. Con posterioridad a la firma y hasta la fecha de la suscripción del TLC, de febrero a agosto del 2004, COMEX participó en 149 eventos de 116 organizaciones. De esa fecha al presente se contabilizan centenares de eventos en los que ha continuado participado el Ministerio, prácticamente en todos los que es invitado.
7. Foro Ciudadano sobre apertura comercial, cooperación y TLC con Estados Unidos: en marzo, junio y octubre del 2003 y marzo del 2004 se llevaron a cabo cuatro foros sobre la negociación del TLC en los que el Ministros y los Jefes de negociación atendieron las consultas e inquietudes de 288 personas, representantes de 77 organizaciones de la sociedad civil, el sector productivo e instituciones públicas.
8. Diálogo Ciudadano Intersectorial de la Cátedra Víctor Sanabria de la Universidad Nacional: COMEX aceptó la invitación a participar como observador en este proyecto en el que participaron 21 organizaciones de la sociedad civil.

### **Divulgación de principales resultados y logros de la negociación**

Recién concluidas las negociaciones se puso a disposición del público en la biblioteca del Ministerio y en el sitio en Internet el texto del acuerdo negociado. Se realizaron a partir de la semana siguiente eventos públicos orientados a explicar el contenido de los acuerdos alcanzados, por siete semanas consecutivas, que tuvieron una asistencia de 2.900 personas.

### **Ciclo de Charlas Técnicas abiertas al público**

Se realizó un proceso de capacitación sobre los temas específicos del TLC, con 13 charlas técnicas semanales entre junio y septiembre 2005, abiertas al público, impartida cada una de ellas dos veces a la semana, los días miércoles (9:30 am) y jueves (5:30 pm). Los temas fueron:

- El TLC en el marco de la política comercial costarricense.
- El comercio de productos agrícolas y los mecanismos de defensa comercial.
- El comercio de productos industriales.
- Normas sanitarias, fitosanitarias y obstáculos técnicos al comercio.
- El régimen de origen y la facilitación del comercio.
- La regulación sobre la prestación de servicios (Telecom y seguros).
- La regulación en inversión.
- Procedimientos de solución de controversias.
- La regulación en materia de contratación pública.
- Alcances en materia de derechos de propiedad intelectual.
- Alcances en materia laboral.

- Alcances en materia ambiental.
- La administración del acuerdo.

### **Foros regionales**

Con el propósito de extender la información sobre el contenido y los alcances del TLC a las diferentes comunidades del país se efectuaron cinco Foros Regionales con la participación de los jerarcas de COMEX, del MEIC y del MAG.

<b>Ciudad</b>	<b>Día</b>	<b>Lugar</b>
Puntarenas	1 julio 2005	Plaza de Artesanías
Pérez Zeledón	8 julio 2005	Auditorio Hospital
Liberia	15 julio 2005	UCR (Sede Liberia)
Limón	22 julio 2005	INA (Sede Regional)
Ciudad Quesada	5 agosto 2005	Municipalidad

### **Publicaciones relacionadas con el tema**

Se han puesto a disposición del público así como en la página web ([www.comex.go.cr](http://www.comex.go.cr)) las siguientes publicaciones relacionadas con el TLC:

- Volumen 9: Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos: Resultados para Costa Rica en el Sector Agrícola, *marzo 2004*.
- Costa Rica y el TLC: Preguntas frecuentes sobre el TLC, *setiembre 2004*.
- Información y consulta a la sociedad civil en el proceso de negociación del Tratado de Libre Comercio República Dominicana - Centroamérica - Estados Unidos, *agosto 2004*.
- Costa Rica firma el TLC, *mayo 2004*.
- Documento explicativo del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y los Estados Unidos, *mayo 2004*.
- El ABC del TLC, *enero 2004*.
- Colección de documentos, Volumen 8: Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos: Principales resultados y logros, *enero 2004*.
- Colección de documentos, Volumen 7: Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos: Preguntas frecuentes, *octubre 2003*.
- Colección de documentos, Volumen 6: Información, consulta y participación con la sociedad civil costarricense en la negociación del TLC, *julio 2003*.
- Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos: Elementos guía de la posición nacional de Costa Rica en materia de acceso de bienes al mercado, *mayo 2003*
- Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos: Posición Nacional, *marzo 2003*
- Colección de documentos, Volumen 5: La Agenda Integral de Cooperación del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos: Oportunidades para los Costarricenses, Manual para la Presentación de Perfiles de Proyectos, *enero 2003*
- Colección de documentos, Volumen 4: La Agenda Integral de Cooperación del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos: Una oportunidad para los costarricenses, Plan Nacional de Acción de Costa Rica: PROPUESTA CONCEPTUAL, *enero 2003*.
- Colección de documentos, Volumen 3: Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos: Inicio de las Negociaciones, *enero 2003*
- Colección de documentos, Volumen 2: La Agenda Integral de Cooperación del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos: apoyando el desarrollo de Costa Rica, *octubre 2002*.
- Colección de documentos, Volumen 1: Nuevas oportunidades de desarrollo para Costa Rica: la negociación de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, *octubre 2002*