

Señora  
Dyalá Jiménez Figueres  
Ministra de Comercio Exterior  
República de Costa Rica  
Presente

Señora Ministra Jiménez,

En concordancia con lo establecido en el inciso E) del artículo 12 de la Ley General de Control Interno D-1-2005-CO-DFOE, presento a continuación el Informe de Final de Gestión, en mi capacidad de Embajador, Representante Permanente de Costa Rica ante la Organización Mundial del Comercio, cargo que ostenté desde el 1 de febrero de 2015 al 30 de noviembre de 2018.

## **I. Resumen Ejecutivo**

Los últimos cuatro años el sistema multilateral del comercio (SMC) ha vivido años dinámicos de profundos cambios. Desde mi llegada al cargo en febrero de 2015, la cantidad de episodios que han sucedido dan pie para construir una historia aparte en la vida de la Organización Mundial del Comercio.

La Conferencia Ministerial X en Nairobi marcó el “acuerdo a discordar” sobre la Ronda de Doha, la cual se negoció infructuosamente durante 14 años. A partir de ahí, si bien hay abrumador apoyo a la importancia de los temas contenidos en aquella agenda comercial y de desarrollo, lo cierto es que son ya poquísimos los miembros que continúan apelando a la continuidad de la Ronda.

El año 2016 vio, también en Nairobi, la organización de la Conferencia Ministerial XIV de UNCTAD, cuya relevancia histórica radica en la creación del grupo de Amigos del Comercio Electrónico para el Desarrollo (FEDs, por sus siglas en inglés), iniciativa de miembros de países en desarrollo co-fundada y liderada por Costa Rica y Pakistán. Ello permitió iniciar y mantener una conversación sobre cómo el comercio electrónico puede convertirse en una herramienta de desarrollo y explorar el papel de la OMC al respecto. En la organización existe, desde setiembre de 1998, un Programa de Trabajo en Comercio Electrónico que básicamente no rindió ningún resultado. Así que los FEDs lograron poner sobre la mesa la agenda del comercio electrónico que desembocó en una Declaración conjunta de 71 miembros en la Conferencia Ministerial XI en Buenos Aires a fines de 2017.

De sobra está mencionar que el 2016 también trajo dos eventos que han distorsionado la geopolítica planetaria no solo en comercio pero también en este: el referéndum del Brexit y la elección presidencial de Donald Trump.

El año 2017 consistió en negociaciones hacia la Ministerial XI de Buenos Aires, sobre todo en temas de la agenda tradicional de negociaciones en la OMC, pero incluyendo también el importante tema de subsidios a la pesca que se deriva del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, concretamente el numeral 14.6. Buenos Aires fue un fracaso desde lo multilateral, pero un éxito en lo plurilateral con acuerdos conjuntos en comercio electrónico, MiPyMEs, Facilitación de las Inversiones y empoderamiento económico de la mujer. En lo multilateral quizás lo rescatable es el mandato ministerial para disciplinar, antes de 2020, los subsidios a la pesca, dándole coherencia a la OMC con respecto a la agenda 2030 consensuada entre todos los jefes de Estado del mundo.

Finalmente, este 2018 se podría resumir como el año en que detonó la guerra comercial caracterizada por la imposición unilateral de aranceles a bienes comerciales y batallas políticas y jurídicas en diversos frentes. A esto se le suma el retiro de EEUU del Acuerdo Transpacífico (otrora conocido como TPP, hoy CPTPP, por sus siglas en inglés), la disolución del NAFTA (siglas en inglés) y el bloqueo al consenso para la designación o renovación de cuatro de los siete miembros del Órgano de Apelación de la OMC.

Así las cosas, el comercio global es hoy fundamentalmente diferente al que existía en 2014, y la curva de aprendizaje que estos años han representado para los funcionarios que laboramos ante la OMC ha nivelado la cancha entre todos en un escenario predominantemente político. Lo histórico, lo técnico y lo jurídico ha pasado a un segundo plano. Ello para ilustrar que la destreza más importante que debe tener la Misión de Costa Rica ante la OMC en estos momentos versa sobre la capacidad de gestión política. Afortunadamente, se cuenta con un equipo de expertos técnicamente muy sólido que complementará dicha capacidad de gestión.

## II. Resultados de la gestión

### I. Temas Siglo XX

Durante mi gestión, la Misión de Costa Rica ante la OMC (MCROMC) mantuvo un seguimiento intensivo a los temas discutidos desde la fundación de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Hago referencia a estos asuntos como “Temas Siglo XX” pues la agenda de la OMC dio un giro en el último cuatrienio, pero en particular en los últimos dos años, hacia la inclusión de asuntos más apegados a la realidad de la economía global y de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030. Haré referencia a estos temas en el apartado 2.b. Ese giro hacia temas más acordes con el contexto actual se dio, principalmente, por el fracaso de las negociaciones de la Ronda de Doha para el Desarrollo, las cuales se han mantenido abiertas desde el año 2001, sin lograr cerrar en los temas de mayor interés para muchos países en desarrollo y menos adelantados.

A continuación un detalle de cada tema.

1. **Ronda de Doha:** en la 10ª Conferencia Ministerial llevada a cabo en Nairobi, Kenia, los miembros acordaron que existen distintos criterios respecto a la vigencia de la Ronda.
2. **ITA2:** se suscribió el acuerdo durante la 10ª Conferencia Ministerial en Nairobi, Kenia. A nivel doméstico, está pendiente la correspondiente reforma legislativa.
3. **TiSA:** entre febrero de 2015 y diciembre de 2016 se condujeron 11 de las 23 rondas de negociación. Durante la última ronda se acordó suspender la negociación.
4. **EGA:** se condujeron 14 de las 18 rondas de negociación, hasta que en diciembre de 2016 fracasó el esfuerzo por cerrar el acuerdo.
5. **Pesca:**
  - a. Iniciativa de América Latina: Costa Rica junto con Panamá, Colombia, Perú, Uruguay y Argentina lanzaron una propuesta de negociación multilateral en materia de subsidios a la pesca en procura de cumplir con el objetivo 14.6 de los ODS.
  - b. 11ª Conferencia Ministerial: La ambición de llegar a un acuerdo en Buenos Aires fracasó. Se acordó trabajar para lograr un acuerdo multilateral para la MC12. Posterior a la MC11 se reanudaron las negociaciones bajo la Presidencia de México en el Comité. El Embajador de Jamaica, anterior Presidente de las negociaciones, se desempeña ahora como Asesor especial del DG Azevedo.
6. **Agricultura:** ante el panorama de las negociaciones se sopesó la crisis con la oportunidad para Costa Rica. Se mantuvo un perfil bajo ante una discusión muy compleja, a fin de evitar erosionar las ventajas comerciales existentes. A la fecha se trabaja junto con otros miembros en la creación de un nuevo modelo de negociación que pueda asignarle mayor responsabilidad a quienes más contribuyen al problema. La iniciativa nació de la Misión de Costa Rica pero ahora es liderada por Australia y otros.
7. **Reglamentación doméstica:** se trata de una negociación que se está llevando actualmente en Servicios.

## II. Temas Siglo XXI

La influencia de la economía digital en el comercio se vio traducida en un giro en la agenda de la OMC. Atrás quedaron los temas que por muchos años mantuvieron paralizadas las conversaciones en el organismo multilateral, y a cambio, un nuevo paquete de tópicos acordes con la realidad global dieron paso a lo que he denominado Temas Siglo XXI, que detallo a continuación:

### 1. Comercio Electrónico:

- a. Amigos del Comercio Electrónico para el Desarrollo (FEDs por sus siglas e inglés): se emprendió en julio de 2016, durante la XIV Conferencia Ministerial de UNCTAD en Nairobi, Kenia, como co-fundadores del grupo junto con Pakistán. El grupo ha crecido a un total de 15 miembros: Argentina, Chile, China, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Kazajistán, Kenia, México, Moldova, Montenegro, Nigeria, Pakistán, Sri Lanka y Uruguay.
- b. Programa de Trabajo en Comercio Electrónico: el 25 de setiembre de 1998 se lanzó el programa de trabajo en comercio electrónico en la OMC. A la fecha no se ha avanzado en el tema.
- c. Conversación informal: Se realizaron diversos eventos públicos informales, cubriendo los elementos del ecosistema de valor de comercio electrónico, entre setiembre de 2016 y diciembre de 2017. Con ello inició y se le dio seguimiento a una conversación que de otra forma no se habría podido tener en los órganos regulares de la OMC debido al bloqueo por parte de algunos miembros de ni siquiera hablar del tema.
- d. Hoja de Ruta: durante la Semana del Comercio Electrónico 2017 de UNCTAD, los Ministros de los FEDs acordaron lanzar una hoja de ruta sobre los temas del comercio electrónico que permitirían avanzar una agenda para países en desarrollo.
- e. MC11: para la 11ª Conferencia Ministerial de la OMC, Costa Rica presentó una propuesta de negociación multilateral de comercio electrónico para el desarrollo, que posteriormente se fusionó con otra hecha por Japón y contó con el apoyo de Hong Kong, Taipei Chino y Suiza. Asimismo, Costa Rica fue invitada a integrar un grupo pequeño de países desarrollados y en desarrollo para avanzar una agenda de comercio electrónico multilateral. También, Costa Rica fue invitada a integrar un grupo aún menor de países que procuraban una iniciativa plurilateral. En Buenos Aires, 71 miembros de la OMC suscribimos el acuerdo conjunto en comercio electrónico para avanzar la discusión en la OMC de manera abierta en una configuración plurilateral.
- f. 2018: se han llevado a cabo sesiones del grupo en marzo, abril, mayo, junio, julio, setiembre y octubre. Un grupo pequeño de miembros, entre los que están Singapur, Estados Unidos y Australia, exploran la posibilidad de lanzar negociaciones próximamente.

### 2. Otros plurilaterales:

- a. MiPyMES (MSMEs por sus siglas en inglés)
- b. Facilitación de Inversiones
- c. Empoderamiento económico de la Mujer

### 3. Economía del Bienestar:

- a. WE Governments: Bajo este primer apartado, Costa Rica fue invitada a participar en esta alianza de gobiernos desde el año 2016. En el 2017 participamos en la primera reunión de lanzamiento de la iniciativa en Glasgow, Escocia, bajo el liderazgo de la

Premier escocesa, Nicola Sturgeon. La cumbre ministerial planeada para marzo de 2018 en Ljubljana se suspendió debido a la proximidad de las elecciones presidenciales en Eslovenia. Durante la Cumbre Omina de Estilo de Vida Sostenible del 7 al 9 de junio, se lanzó el concepto de Costa Rica como Economía del Bienestar. Está pendiente de definir la reprogramación de la fecha de la cumbre Ministerial en Eslovenia. Finalmente, se tuvo la intención de formalizar la alianza de gobiernos en noviembre, durante un foro de la OCDE en Corea, sin embargo se pospuso hasta nuevo acuerdo.

- b. Croacia: La Misión de Croacia ante la OMC se ha reunido varias veces con esta Misión en procura de ideas sobre cómo implementar políticas de industria verdes como las que tiene el país, en especial en el sector turismo. Están interesados en participar en un eventual congreso sobre Economía del Bienestar en Kotor, ciudad vecina a la frontera sur de Croacia.
- c. Remote Latin America: Se trata de una conferencia de alto nivel sobre ecoturismo, que se realizará en Costa Rica del 5 al 9 de noviembre. Se posicionará el concepto de bioalfabetización, desarrollo regenerativo y economía del bienestar.

#### **4. Algorithm Diplomacy:**

- a. Foro Público OMC 2017: Fuimos contactados por miembros de ITTI – intelligent technologies in trade initiative – para participar en una sesión que ellos organizaron.
- b. Seguidamente nos solicitaron colaborar con un artículo para su boletín que se publicó en diciembre de 2017 bajo el título “Smart Trade Multilateralism”. [https://unctad.org/meetings/en/Contribution/dtl\\_eWeek2018c04-ICCBrazil\\_en.pdf](https://unctad.org/meetings/en/Contribution/dtl_eWeek2018c04-ICCBrazil_en.pdf)
- c. Ecommerce Week 2018: Nos reunimos en la sede del ICC Brasil en Sao Paulo en enero y acordamos avanzar con un evento durante la Ecommerce Week 2018 en UNCTAD. Durante esta semana, se rebautizó de “Smart Trade Multilateralism” a “Algorithm Diplomacy”.
- d. Prototipo: Durante Ecommerce Week, ITTI firmó un memorando de entendimiento con UNCTAD para avanzar en el desarrollo de una herramienta para tenerla lista en 12 meses y poder pilotearla en alguna negociación comercial. Inicialmente querían que el piloto se realizara con Costa Rica, pero han encontrado aceptación para probar la herramienta a nivel de negociaciones en Mercosur, su mercado natural.

#### **5. ExTax Project:**

- a. La Misión de Holanda nos invitó en noviembre de 2017 a la presentación de la consultora, Femke Groothuis, de su proyecto, que procura una forma alternativa de cobrar impuestos con el objetivo de reducir el impuesto al trabajo y subirle el impuesto a los recursos naturales. Sostuvimos una reunión bilateral para considerar la posibilidad de que se reuniera con el ex Ministro Mora. Dicha reunión se consolidó en Davos, en enero 2018, y se decidió pedir ayuda a la Embajada de Holanda en San José para una visita de la señora Groothuis a Costa Rica. La visita se realizó en marzo y constó de tres charlas: una para funcionarios del sector público en Comex; una en la Embajada de Holanda para representantes del sector académico y ONGs; y otra en la Cámara de Industria para la empresa privada. Como seguimiento, se acordó evaluar si esta iniciativa podría vincularse con el proceso de adhesión a la OCDE, en vista de que cuenta con el visto bueno del Secretario General Gurría. La consultora Groothuis ya está en contacto directo y formal con el Ministro de MINAE para aportar en el diseño de propuestas fiscales verdes.

## **6. FAST (Friends Advancing Sustainable Trade):**

- a. Replicar éxito FEDs: a raíz del éxito con FEDs, se pensó en crear un vehículo que permita promover la conversación sobre comercio sostenible.
- b. Davos (OMC-UNEP): Se realizó en Davos un encuentro con Erik Solheim y Roberto Azevedo, jefes de UNEP y OMC.
- c. Co-fundadores: Canadá fue identificado como co-fundador del grupo. Es un miembro desarrollado, con alto volumen comercial, son líderes en el sector ambiental y tienen un importante protagonismo geopolítico.
- d. Miembros invitados: se ha discutido invitar a Suiza, Nueva Zelanda, Noruega, Corea, Japón, Unión Europea, México, Uruguay, Argentina, Australia, Singapur, Pakistán y Nigeria.

## **7. Promoción Comercial:**

- a. Junto con Procomer y CINDE, se acordó iniciar un trabajo exploratorio para valorar la posible utilización de la Misión ante la OMC como “hub” de gestión en Europa para la promoción de exportaciones y la atracción de inversión en servicios digitales. Para concretar esta iniciativa se deben considerar, entre otros aspectos, el recurso humano/financiero y la capacidad de network global de alto nivel, para poder pasar de la teoría a la práctica.
- b. Central Gate: se le dio apoyo a una iniciativa privada costarricense que busca transformar al país en un centro de investigación y desarrollo en nuevas industrias de servicios digitales para la exportación desde el país. Los esfuerzos desembocaron en el proyecto “Internet of Things Republik” para presentárselo a las autoridades del gobierno en noviembre de 2018.

## **8. Iniciativa Océanos:**

- a. OETS: Oceans Economy Trade Strategy, proyecto promovido ante la UNCTAD en el cual se ha avanzado a nivel doméstico.
- b. Global Oceans Commission: iniciativa presentada en 2015 a la Misión por el ex presidente de la República José María Figueres para buscar avenidas de colaboración a nivel de la OMC.

Señora Ministra, bajo mi gestión, la Misión de Costa Rica ante la OMC ha trascendido su espacio de acción, identificando los temas relacionados con comercio que son propios de la realidad de la economía global. Bajo esta perspectiva, Costa Rica ha obtenido importantes espacios para presentar su experiencia y las oportunidades que ofrece la economía digital, el compromiso para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la necesidad de una reforma en el sistema multilateral de comercio para adaptarse a esta nueva realidad.

Quedo a sus órdenes para cualquier consulta o seguimiento que considere oportuno.

Atentos saludos,

Álvaro Cedeño Molinari

Ginebra, Suiza. 02 de noviembre de 2018